

RELACION

PËR

PËR DISA NDRYSHIME DHE SHTESA NË LIGJIN NR. 64/2012, DATË 31.5.2012 “PËR PESHKIMIN”, TË NDRYSHUAR

I. QËLLIMI I PROJEKTAKTIT DHE OBJEKTIVAT QË SYNOHEN TË ARRIHEN

Ky projektligj ka për qëllim dhe mundëson rregullimin e peshkimit bregdetar artizanal në kuadër të bashkë menaxhimit me organizatat e peshkimit, në kuadër të një qasje më të afërt me fusha të rëndësishme të Politikës së Përbashkët të Peshkimit të Bashkimit Evropian, dokumentit programatik të Unionit për mbështetjen dhe zhvillimin e sektorit të peshkimit

Projektligji jep përcaktimin e saktë të organizatave të peshkimit, funksionin dhe objektivat e tyre, si dhe format apo mënyrat dhe kriteret e ndryshme të menaxhimit të infrastrukturës së peshkimit.

Objektiv i rëndësishëm i këtij projektligji është përcaktimi i parimeve mbi të cilat mbështetet dhe kushtet që duhet të plotësojë organizata e peshkimit për menaxhimin dhe mirëmbajtjen e infrastrukturës së peshkimit të transferuar për menaxhim prej tyre.

Në projektligj riformulohen me qartë disa përkufizime si dhe përcaktohen detyrat e Drejtorisë së Shërbimeve të Peshkimit dhe Akuakulturës (DSHPA)

II. VLERËSIMI I PROJEKTAKTIT NË RAPORT ME PROGRAMIN POLITIK TË KËSHILLIT TË MINISTRAVE, ME PROGRAMIN ANALITIK TË AKTEVE DHE DOKUMENTE TË TJERA POLITIKE

Hartimi i këtij projektligji është parashikuar në Programin e Përgjithshëm Analitik të projekt akteve që do të paraqiten për shqyrtim dhe miratim në Këshillin e Ministrave gjatë vitit 2018, është në përputhje dhe në zbatim të Programit Politik të Qeverisë për zhvillimin e sektorit të peshkimit dhe në mënyrë të veçantë për peshkimin bregdetar artizanal, prandaj miratimi i tij është shumë i rëndësishëm.

III. ARGUMENTIMI I PROJEKTAKTIT LIDHUR ME PËRPARËSITË, PROBLEMATIKAT, EFEKTET E PRITSHME

Mënyra e organizimit të organizatave prodhuese në ligjin aktual bazohet mbi rregulloren (KE) nr. 104/2000 e cila është shfuqizuar nga Rregullorja e Këshillit nr. 1379/2013/KE, datë 11 Dhjetor 2013, në lidhje me organizimin e përbashkët të tregjeve të prodhimeve të peshkimit dhe akuakulturës. Ndryshimet e propozuar bazohen mbi Rregulloren nr. 1379/2013/KE, datë 11 Dhjetor 2013.

Bazuar mbi konceptin e organizatave të peshkimit është parashikuar rregullimi i peshkimit bregdetar artizanal sipas eksperiencës së vendeve mesdhetare, anëtare të BE (Itali, Kroaci etj).

Subjektet, që ushtrojnë peshkim bregdetar artizanal me mjet lundrues, me qëllim që të kenë të drejtë të hyjnë në burime, do të përfshihen në organizata menaxhimi të peshkimit artizanal bregdetar në nivel qarku apo në forma organizimi më të mëdha. Gjithashtu, në kuadër të bashkëmenaxhimit, nëpërmjet organizatave të peshkimit që duhet të ngrihen në këto zona peshkimi, ky rregullim do të beje të mundur disiplinimin e këtij aktiviteti, kontrollin me efikas për të shmangur peshkimin PPP (të paligjshëm, të paraportuar dhe të parregulluar), raportimin e sakte të zënieve të peshkut, ruajtjen me të mirë të resurseve, përmirësimin e kushteve higjieno – sanitare të tregtimit dhe transportit të peshkut të zënë, rritjen e gjurmueshmërisë së produkteve të peshkimit, me qëllim një qasje dhe informacion më të qartë dhe të plotë të konsumatorit për këto produkte.

Ky projekt ligj, përcakton format, mënyrat dhe kriteret për menaxhimin e infrastrukturës portuale, si dhe bën, përcaktimin e parimeve mbi të cilat mbështetet dhe kushtet që duhet të plotësojë organizata e peshkimit për menaxhimin dhe mirëmbajtjen e infrastrukturës së peshkimit të transferuar.

Projektligji bën të mundur unifikimin e disa termave dhe konkretisht peshkimi tregtar artizanal ose peshkimi bregdetar artizanal të cilët përdoren shpesh në nivel kombëtar dhe/ose ndërkombëtar apo një saktësim më të qartë se çfarë është sistemi monitorues i anijeve të peshkimit.

Projektligji jep mundësinë e përfshirjes së skemave mbështetëse në fushat e ndërhyrjeve strukturore në peshkim, në kuadër të politikave mbështetëse të zhvillimit bujqësor e rural, duke krijuar mundësi për përshtatjen e flotës së peshkimit, përpunimin dhe tregtimin e prodhimeve peshkore, zhvillim të qëndrueshëm të zonave të peshkimit apo dhe ndërhyrje të tjera me karakter publik etj.

Projektligji përcakton se e drejta e peshkimit bregdetar artizanal pa mjete lundrues, fitohet nëpërmjet konkurrimit publik. Këto aktivitete kanë qenë të pambuluara nga legjislacioni, i cili parashikon që peshkimi detar dhe bregdetar kryhet me mjete lundruese dhe si i tillë, lejimi i aktivitetit të peshkimit behet nëpërmjet QKB. Por, ka një numër aktiviteteve si grumbullimi i molusqeve dykapakorë, bilancet apo stavniket etj., që zhvillohen në bregdet pa mjete lundruese, të cilët duhet ti nënshtrohen konkurrimit publik.

Gjithashtu, projektligji përcakton përgjegjësitë që ka Drejtoria e Shërbimeve të Peshkimit dhe Akuakulturës si administratore e infrastrukturës portuale dhe e qendrave të ripopullimit të kategorive ujore, në pronësi dhe vartësi të MBZHR.

IV. VLERËSIMI I LIGJSHMËRISË, KUSHTETUTSHMËRISË DHE HARMONIZIMI ME LEGJISLACIONIN NË FUQI VENDAS E NDËRKOMBËTAR

Ky ligj është në përputhje me Kushtetutën e Republikës së Shqipërisë dhe në përputhje me legjislacionin përkatës që rregullon këtë fushë në vendet anëtare të BE-së, si dhe me Politikën e Përbashkët të Peshkimit (Common Fisheries Policy).

V. VLERËSIMI I SHKALLËS SË PËRAFRIMIT ME *ACQUIS COMMUNTAIRE* (PËR PROJEKTAKET NORMATIVE)

Ky projektligj bazohet pjesërisht në:

- Rregulloren e Këshillit nr. 1379/2013/KE, datë 11 Dhjetor 2013 në lidhje me organizimin e përbashkët të tregjeve të prodhimeve të peshkimit dhe akuakulturës që amendon rregulloret nr. 1184/2006/(KE) dhe nr. 1224/2009/KE si dhe shfuqizon rregulloren (KE) nr. 104/2000 të Këshillit
- Rregulloren e Këshillit nr 508/2014/KE, datë 15 Maj 2014 mbi Fondin Evropian Detar dhe të Peshkimit dhe shfuqizimin e Rregulloreve të Këshillit (EC) Nr. 2328/2003, (KE) Nr 861/2006, (KE) Nr 1198/2006 dhe (EC) Nr 791/2007 dhe Rregullorja (BE) Nr 1255/2011 e Parlamentit Evropian dhe e Këshillit

Gjithashtu ky projektligj merr parasysh edhe rekomandimet e KE të shprehura në Progres Raportet e viteve 2013 – 2016 (Kapitulli 13 Peshkimi)

VI. PËRMBLEDHJE SHPJEGUESE E PËRMBAJTJES SË PROJEKTAKTIT

Në nenin 1, jepen përcaktimet e termave:

- “Peshkim tregtar artizanal ose peshkim bregdetar artizanal” sipas Rregullores se Këshillit nr 508/2014/KE, datë 15 Maj 2014 mbi Fondin Evropian Detar dhe të Peshkimit, dhe
- “Sistemi i monitorimit të anijeve” me qëllim që të shmangen keqkuptimet e deritanishme nëse *sistemi* përfshin vetëm pajisjet hardware & software ose vetëm pajisjet MTU (Mobile Tranceiver Unit), apo të dy pajisjet krijojnë një sistem të vetëm.

Në nenin 2, jepet mundësia e përfshirjes së skemave mbështetëse në fushat e ndërhyrjeve strukturore në peshkim, në kuadër të politikave mbështetëse të zhvillimit bujqësor e rural. Në kushtet kur MBZHR ka një agjenci pagesash për këtë qëllim, AZHBR, është e panevojshme ngritja e një strukture të ngjashme vetëm për politikën dhe masat mbështetëse në sektorin e peshkimit.

Në nenin 3 është bërë një shtesë dhe saktësim i mëtejshëm pasi ligji parashikon jo vetëm lëshimin e lejeve por edhe të drejtës së peshkimit.

Neni 4 përcakton se e drejta e peshkimit bregdetar artizanal, pa mjet lundrues, fitohet nëpërmjet konkurrimit publik. Kjo shtesë (pika 7 e nenit 30) behet pasi ka disa forma të peshkimit artizanal, si grumbullim organizmash ujore apo molusqesh, peshkim me bilance apo stavnike, që zhvillohen pa mjete lundruese në sipërfaqe të ndryshme detare.

Neni 5 përcakton format dhe mënyrën e organizimit që duhet të plotësojnë subjektet apo anijet e peshkimit bregdetar artizanal për të fituar të drejtën për të hyre në burime, pra për të peshkuar. Zotërimi në pronësi apo përdorim i një mjeti lundrues nuk është kushti i vetëm dhe i mjaftueshëm për të fituar të drejtën për të hyre në burime.

Në nenin 6 përcaktohen mjetet që përdoren për peshkim çlodhës-argëtues si dhe mënyra e lëshimit të autorizimit. Ky ndryshim është vetëm një saktësim.

Neni 7 zgjeron fushat e veprimtarisë së Organizatave të menaxhimit të peshkimit, nisur nga eksperiencia më e mirë e menaxhimit të zona bashkemenaxhuese e simotrave të tyre në liqenet e Shkodrës dhe Ohrit apo dhe nga eksperiencia e vendeve fqinje.

Në nenin 8 jepet riformulimi i organizatave të prodhuesve në peshkim, bazuar edhe në Rregulloren e Këshillit nr. 1379/2013/KE,

Neni 9 përmban shtesën në dy nene të veçanta përsa u përket objektivave të organizatave të prodhuesve (neni 61/1) dhe objektivat e organizatave të peshkimit bregdetar artizanal (neni 61/2). Objektivat e organizatave të peshkimit janë në përputhje me strategjinë kombëtare të peshkimit dhe synojnë ushtrimin e aktivitetit fitimprurës dhe të qëndrueshëm, disiplinimin e këtij aktiviteti, kontrollin me efikas për të shmangur peshkimin PPP (të paligjshëm, të paraportuar dhe të parregulluar), raportimin e sakte të zënieve të peshkut, ruajtjen më të mirë të resurseve, përmirësimin e kushteve higjieno – sanitare të tregtimit dhe transportit të peshkut të zënë, rritjen e gjurmueshmërisë së produkteve të peshkimit, me qëllim një qasje dhe informacion më të qartë dhe të plotë të konsumatorit për këto produkte.

Neni 10 dhe neni 11 riformulojnë mënyrat, kushtet dhe kriteret për menaxhimin e infrastrukturës së peshkimit nga ana e një organizate peshkimi.

Në nenin 10, shtohet pika 4 e cila, e vendosur në ligj, jep më shumë garanci për një mirëmenaxhim të infrastrukturës së peshkimit që i transferohet organizatave.

Në nenin 11 përcaktohen mënyrat se si Drejtoria e Shërbimeve të Peshkimit dhe Akuakulturës menaxhon infrastrukturën e peshkimit si dhe parimet sipas të cilave një organizate peshkimi menaxhon infrastrukturën e transferuar.

Neni 12 riformulon detyrat dhe fushën e përgjegjësisë së Drejtorisë së Shërbimeve të Peshkimit dhe Akuakulturës. Sipas përcaktimit ligjor, kjo drejtori menaxhon infrastrukturën e peshkimit dhe qendrat e ripopullimit të kategorive ujore në vartësi të ministrisë, pra duke u marrë me menaxhimin e aseteve të peshkimit. Këto ndryshime në lidhje me detyrat dhe fushën e përgjegjësisë së Drejtorisë së Shërbimeve të Peshkimit dhe Akuakulturës bëjnë vetëm një riorganizim të detyrave të kësaj drejtorie, në kuadër të ndryshimeve që ka pësuar më parë ligji nr. 64/2012 “Për peshkimin”, i ndryshuar, pa i hequr kompetencat që ka deri më tani.

VII. INSTITUCIONET DHE ORGANET QË NGARKOHEN PËR ZBATIMIN E AKTIT

Institucioni që ngarkohet për zbatimin e këtij projektligji është Ministria që mbulon peshkimin.

VIII. PERSONAT DHE INSTITUCIONET QË KANË KONTRIBUAR NË HARTIMIN E PROJEKTAKTIT

Ky projektligj u përgatit nga grupi i punës i MBZHR, ngritur me Urdhrin e Ministrit Nr. 138 datë 30/3/2018.

IX. RAPORTI I VLERËSIMIT TË TË ARDHURAVE DHE SHPENZIMEVE BUXHETORE

Ky projektligj nuk shoqërohet me efekte financiare në buxhetin e shtetit.

MINISTRI

Niko Peleshi